

*Reforma del Estado*  
*y*  
*privatizaciones*

Introducción, notas y texto ordenado  
por JOSÉ ROBERTO DROMI

Tomo 2

Pliegos de condiciones

*Comentario*

JESÚS L. ABAD HERNANDO



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA  
BUENOS AIRES  
1991

# ÍNDICE GENERAL

TOMO 2

## PARTE SÉPTIMA

### RÉGIMEN JURÍDICO DEL PLIEGO DE CONDICIONES

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### CONCEPTO

§ 1.	Definición .....	3
§ 2.	Función .....	3
§ 3.	Licitante y Pliego .....	4

#### CAPÍTULO II

##### CONTENIDO

§ 4.	Introducción .....	5
§ 5.	Clara identificación del objeto licitado .....	5
§ 6.	Habilitación jurídica, técnica y financiera .....	7
§ 7.	Fijación de los actos y términos del procedimiento y de las cláusulas del contrato .....	9

#### CAPÍTULO III

##### CLASES

§ 8.	Introducción .....	11
§ 9.	Pliegos generales y Pliegos especiales o particulares ...	11
§ 10.	Pliegos administrativos y Pliegos técnicos .....	12
§ 11.	Pliegos analíticos y Pliegos sintéticos .....	13

**CAPÍTULO IV**  
**FORMA JURÍDICA**

§ 12.	¿Acto, simple acto o reglamento administrativo? .....	15
§ 13.	Publicidad y notificación .....	16
§ 14.	Principios y consecuencias jurídicas .....	16

**CAPÍTULO V**  
**CLÁUSULAS OBLIGATORIAS**  
**Y CLÁUSULAS PROHIBIDAS**

§ 15.	Consideraciones generales .....	19
§ 16.	Jurisprudencia .....	19
	a) Obligatoriedad de las cláusulas del Pliego. La ley del contrato .....	20
	b) Persona jurídica adjudicataria que carece de contrato social y su no exigibilidad en el Pliego de Condiciones ¿invalida el contrato? .....	21

**CAPÍTULO VI**  
**ESTABILIDAD Y MODIFICACIÓN**

§ 17.	¿Se puede modificar el Pliego de Condiciones? .....	23
§ 18.	¿Elasticidad o rigidez en los Pliegos? .....	24
§ 19.	Jurisprudencia .....	24
	a) Inmodificabilidad de los Pliegos con posterioridad a la presentación de las propuestas .....	24
	b) Contrato celebrado con autorización legislativa y modificado por el Ejecutivo directamente .....	26

**CAPÍTULO VII**  
**VICIOS**

§ 20.	Introducción .....	27
§ 21.	Pliego con cláusulas ilegales .....	27
§ 22.	Modificación del Pliego antes de la adjudicación .....	28
§ 23.	Modificación del Pliego después de la adjudicación .....	29
§ 24.	Interpretación equívoca de los Pliegos .....	29

**CAPÍTULO VIII**

**EL PLIEGO ES LA LEY DEL CONTRATO  
Y LA FUENTE DE INTERPRETACIÓN**

§ 25.	Fuente de interpretación contractual .....	31
§ 26.	Jurisprudencia .....	31
	a) El Pliego de Condiciones y la interpretación del contrato .....	32
	b) Las cláusulas de licitaciones anteriores y la interpretación de otras ulteriores .....	32
	c) Demanda en que se omite acompañar el Pliego de Condiciones. Su incorporación implícita en el contrato .....	32
§ 27.	Ley de contrato .....	32

**CAPÍTULO IX**

**HACIA UNA TEORÍA GENERAL  
DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES**

§ 28.	Planteo del problema .....	35
§ 29.	Un criterio conceptual sobre contrato administrativo ..	37
§ 30.	El procedimiento hasta la formación del contrato administrativo .....	40
§ 31.	El Pliego de Condiciones .....	42

**PARTE OCTAVA**

**FERROCARRILES ARGENTINOS**

**A) CORREDOR ROSARIO - BAHÍA BLANCA**

Resolución MOSP 199/89. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones para la presentación de proponentes .....	47
Anexo I. Concurso nacional e internacional de méritos, títulos y antecedentes para la preselección de proponentes a la licitación para la contratación por concesión de la explotación integral del sector de la red ferroviaria nacional denominado "Corredor Rosario - Bahía Blanca" .....	49

Resolución MOSP 336/90. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones para la concesión de la explotación del sector ...	60
Anexo I .....	62
Anexos .....	143
Resolución MOSP 405/90. Aprueba la circular aclaratoria nº 1 que modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por resolución MOSP 336/90 .....	144

## B) LÍNEA GENERAL URQUIZA

Resolución MOSP 50/90. Declara de interés público a una iniciativa. Llama a concurso de proyectos integrales ...	146
Resolución MOSP 362/90. Modifica la resolución MOSP 50/90. Llama a licitación pública para la concesión del Ferrocarril General Urquiza .....	148
Resolución MOSP 370/90. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones de la licitación pública nacional e internacional para la concesión de la explotación del sector de la red ferroviaria nacional que integra la línea General Urquiza con exclusión del tramo urbano electrificado Federico Lacroze - General Lemos .....	150
Pliego de Bases y Condiciones .....	151
Anexos .....	233
Resolución MOSP 588/90. Aprueba modificaciones al Pliego de Bases y Condiciones .....	233

## C) RAMAL MITRE II - DELTA

Estrategia comercial de Ferrocarriles Argentinos. Licitación pública nacional e internacional nº 2145/90. Pliego de Bases y Condiciones .....	235
---	-----

## PARTE NOVENA

### EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES (ENTEL)

Decreto 62/90. Llama a concurso público internacional con base para la privatización. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	287
--	-----

Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones para el concurso público internacional para la privatización de la prestación del servicio de telecomunicaciones .....	291
Decreto 373/90. Faculta a la intervención a fijar tarifas del servicio de telecomunicaciones .....	387
Decreto 420/90. Establece el valor del 60% de las acciones a transferir. Modifica plazos del Pliego .....	389
Planilla anexa al artículo 5° .....	391
Decreto 575/90. Modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 62/90 .....	391
Decreto 636/90. Fija los plazos contenidos en las cláusulas del Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 62/90 .....	398
Anexo .....	399
Decreto 677/90. Modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 62/90 .....	399
Decreto 973/90. Compatibiliza disposiciones del decreto 1651/87, referentes a cooperativas con las de los decretos 731/89 y 62/90 y sus modificatorios .....	400
Decreto 1130/90. Modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 62/90. Ratifica resoluciones MOSP 251/90 y 257/90 .....	404
Decreto 1967/90. Modificaciones al Pliego aprobado por decreto 62/90 .....	406
Decreto 2130/90. Modifica fechas del Pliego aprobado por decreto 62/90 .....	408
Resolución MOSP 257/90. Modifica el cronograma de fechas fijado por el decreto 677/90 .....	409
Resolución ME 667/90. Establece títulos de la deuda pública elegibles para ser presentados como pago adicional ...	410

**PARTE DÉCIMA**

**DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD**

Resolución 221/89. Aprueba el programa de mejoras, reparación, construcción, conservación, ampliación, remodelación y mantenimiento de la red vial nacional y su cronograma. Aprueba los diferentes Pliegos para la concesión de obras viales .....	417
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones Generales para la licitación de concesión de obra pública .....	419

Anexo II. Pliego de Condiciones Particulares para la concesión de obras viales y de precalificación .....	443
Anexo III. Pliego de Bases y Condiciones para la precalificación de obras viales por el sistema de concesión de obra pública .....	493

## PARTE UNDÉCIMA

### YACIMIENTOS PETROLÍFEROS FISCALES

#### A) ÁREAS SECUNDARIAS

Resolución MOSP 56/90. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones del concurso público internacional para la explotación, explotación y desarrollo de áreas de interés secundario .....	505
Concurso público internacional 1/90. Pliego de Condiciones para seleccionar a la empresa que tendrá a su cargo la explotación, exploración complementaria y desarrollo de hidrocarburos en las áreas descriptas en el Anexo I (ley 17.319, artículo 30, y decreto 1055/89) .....	506
Anexo I. Áreas a licitar .....	517
Resolución MOSP 288/90. Modifica, aclara y amplía el Pliego de Condiciones aprobado por resolución 56/90 .....	518
Resolución SSE 159/90. Convoca a concurso público internacional n° 2/90 .....	522

#### B) ÁREAS CENTRALES

Decreto 1216/90. Llama a concurso público internacional para seleccionar las empresas que se asociarán con Yacimientos Petrolíferos Fiscales para la explotación de las áreas que indica .....	524
Resolución MOSP 398/90. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones para la precalificación de empresas petrolíferas para asociación en áreas centrales .....	528
Anexo I. Pliego para el concurso público internacional de antecedentes para la precalificación de empresas petroleras para asociación en áreas centrales .....	530

**PARTE DUODÉCIMA**

**AEROLÍNEAS ARGENTINAS SOCIEDAD  
DEL ESTADO. SU PARTICIPACIÓN  
ACCIONARIA EN BUENOS AIRES CATERING  
SOCIEDAD ANÓNIMA Y EN LA EMPRESA  
OPERADORA MAYORISTA DE SERVICIOS  
TURÍSTICOS SOCIEDAD DEL ESTADO  
(OPTAR)**

Decreto 461/90. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .	541
Anexo. Pliego de Bases y Condiciones .....	543
Decreto 575/90. Modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 461/90 .....	578
Decreto 797/90. Modifica fechas del Pliego aprobado por de- creto 461/90 .....	582
Decreto 1024/90. Modifica los decretos 1591/90, 461/90 y 797/90 .....	583
Decreto 1172/90. Modifica el Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 461/90 .....	586

**PARTE DECIMOTERCERA**

**ENERGÍA ELÉCTRICA.  
CENTRALES TÉRMICAS**

Decreto 1580/90. Llama a concurso público internacional para la contratación de la puesta a disposición de seiscien- tos (600) megavatios de potencia mediante la provisión, instalación, operación y mantenimiento de dos centrales .	591
Anexo. Pliego de Bases y Condiciones para el concurso	593
Decreto 29/90. Reemplaza el Pliego de Bases y Condiciones aprobado para el concurso autorizado por el decreto 1580/89 .....	609
Anexo "A". Pliego de Bases y Condiciones .....	611
Decreto 124/90. Faculta a la Secretaría de Energía a efec- tuar las aclaraciones y modificaciones relativas al Pliego de Bases y Condiciones aprobado por decreto 29/90 .....	639

Resolución SE 30/90. Modifica fechas del concurso convocado por decreto 1580/89. Modifica el Pliego aprobado por decreto 29/90 .....	640
Resolución SE 64/90. Modifica el Pliego aprobado por decreto 29/90 .....	641
Resolución SE 97/90. Modifica el Pliego aprobado por decreto 29/30 .....	642

## PARTE DECIMOCUARTA

### RADIODIFUSIÓN Y TELEVISIÓN

Decreto 830/89. Llama a concurso público para la adjudicación de licencias de prestación y explotación de las emisoras LS 84 TV Canal 11 y LS 85 TV Canal 13. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	647
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones (LS 84 TV Canal 11) .....	651
Anexo II. Condiciones particulares. Estaciones de televisión (LS 84 TV Canal 11) .....	662
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones (LS 85 TV Canal 13) .....	665
Anexo II. Condiciones particulares. Estaciones de televisión (LS 85 TV Canal 13) .....	677
Decretos 872/90 a 875/90 y 2443/90 a 2448/90. Llaman a concurso público para la adjudicación de licencias de prestación y explotación de emisoras radiales. Aprueban Pliegos de Bases y Condiciones .....	680
Decreto 872/90. Emisora LR5 Radio Excelsior .....	680
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones Generales .....	684
Anexo II. Condiciones particulares. Emisoras de radio .....	697
Decreto 1269/90. Sustituye el Anexo II del decreto 872/90 .	700

## PARTE DECIMOQUINTA

### DEFENSA

Decreto 1382/90. Dispone la venta en licitación pública nacional de la totalidad de los activos que el Estado nacional posee en la ex planta industrial expropiada por ley 19.123. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	705
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	708

Decreto 1383/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee en la empresa Carboquímica Argentina Sociedad Mixta. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	725
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	729
Anexo I "A". Alcances de diversas expresiones empleadas en el Pliego .....	744
Decreto 1384/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee en la empresa Forja Argentina Sociedad Anónima. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	745
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	750
Anexo I "A". Alcances de diversas expresiones empleadas en el Pliego .....	766
Decreto 1385/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee en la empresa Petroquímica Río Tercero Sociedad Anónima. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	767
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	771
Anexo I "A". Alcances de diversas expresiones empleadas en el Pliego .....	786
Decreto 1386/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee en la empresa Polisor Sociedad Mixta, Petropol Sociedad Mixta e Inductor Sociedad Mixta. Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	787
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	791
Decreto 1957/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee en la empresa Talleres Navales Dársena Norte SACI y N (Tandanor). Aprueba el Pliego de Bases y Condiciones .....	807
Anexo I. Pliego de Bases y Condiciones .....	813
Resolución MD 1170/90. Suspense la fijación de la fecha para el llamado a licitación pública nacional dispuesto por decreto 1382/90 .....	837
Resolución conjunta MOSP 626/90 y MD 1262/90. Declara desierta la licitación pública nacional e internacional convocada por decreto 1385/90 .....	838
Resolución conjunta MOSP 635/90 y MD 1306/90. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional de la totalidad de las acciones que el Estado nacional posee a	

través del Ministerio de Defensa y del Ministerio de Obras y Servicios Públicos en la empresa Petroquímica Río Tercero Sociedad Anónima .....	839
Resolución MD 20/91. Deja sin efecto una adjudicación. Dispone la venta en licitación pública nacional e internacional del ochenta por ciento del capital accionario que el Estado nacional posee a través del Ministerio de Defensa en la empresa Forja Argentina SA .....	841
Resolución MD 21/91. Modifica la resolución 20/91 .....	843
Resolución MD 55/91. Modifica la resolución 20/91 .....	844